

CertiQ B.V.

Utrechtseweg 310
Postbus 718
6800 AS Arnhem

Telefoon 026 373 16 58
www.certiq.nl

Handelsregister Arnhem
09122183

Datum 15 juni 2017
Onze referentie CQ17-009
Behandeld door Remco van Stein Callenfels
Direct nummer 026 373 16 71
E-mail Remco.van.SteinCallenfels@certiq.nl
Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoek m.b.t. de uitgifte van garanties van oorsprong

Geachte heer

In uw e-mail van 2 mei 2017 hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht met betrekking tot de uitgifte van garanties van oorsprong.

Op 16 mei 2017 heeft mijn medewerker met u op het kerndepartement een overleg gehad over het Wob-verzoek en de procedure. Tijdens dit overleg bent u geweest op de reeds openbare informatie. U hebt in dit overleg uw verzoek nader gespecificeerd tot informatie over in hoeverre energieleveranciers zelf (per leverancier) duurzame energie produceren, waarvoor garanties van oorsprong worden afgegeven, en in hoeverre geleverde energie wordt 'vergroend' middels de import van garanties van oorsprong uit het buitenland.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd met de e-mail van 16 mei 2017, kenmerk DGETM-EI/ 17071840. In de e-mail van 23 mei 2017 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 27 juni 2017.

Wettelijk kader

Uw verzoek zoals dat is gespecificeerd in het overleg met u op 16 mei 2017 valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

certiq

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal acht documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Reeds openbare documenten

De documenten met nummers 3 tot en met 8 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van

producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In het document met nummer 1 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mijn ministerie medegedeeld. Door de combinatie van de locatiegegevens van productie-installaties en de productiegegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot het productieproces en de afzet van producten. Om deze reden zal ik deze informatie niet gekoppeld openbaren, maar als twee separate documenten.

Toelichting op de verstrekte documenten

CertiQ certificeert energie die is opgewekt uit duurzame bronnen zon, water, wind, geothermie en biomassa. CertiQ is voor deze taak aangewezen door de minister van Economische Zaken. De uitgifte van garanties van oorsprong door productie-installaties in Nederland en het afboeken, importeren en exporteren van garanties van oorsprong wordt door CertiQ elektronisch geregistreerd in een database. Een garantie van oorsprong is een bewijs dat 1 megawattuur (MWh) aan hernieuwbare energie door een bepaalde productie-installatie in een bepaalde tijdperiode is opgewekt.

De uitgifte van garanties van oorsprong wordt elektronisch geregistreerd in deze database, waarbij de accounthouders 'real time' toegang hebben tot hun eigen informatie. De informatie uit deze database is reeds op geaggregeerd niveau openbaar. Hiervan publiceert CertiQ op maandelijks basis statistische overzichten.

Document 1

Document nummer 1 ("uitgifte gvo's 2016") is een weergave van de elektronische database van alle garanties van oorsprong die CertiQ tot en met vrijdag 19 mei 2017 heeft uitgegeven voor duurzame elektriciteit en duurzame warmte die werd geproduceerd in 2016. In beginsel bevat het document één gegevensrij per gvo. In de database van CertiQ worden gvo's met dezelfde eigenschappen gebundeld geadministreerd. Concreet betekent dit dat indien één en dezelfde productie-installatie meerdere gvo's in één maand heeft opgewekt, deze als één reeks worden geadministreerd, door gebruikmaking van twee kolommen: "identificatienummer start" en "identificatienummer eind". Ter illustratie, een windturbine met een vermogen van ruim 3 megawatt kan in een gemiddelde maand circa 1000 megawatturen produceren waarvoor derhalve 1000 gvo's kunnen worden afgegeven. Door gvo's op te slaan in zulke reeksen wordt voorkomen dat het miljoenen records worden. Zodoende bevat dit document 68.311 records die samen meer dan 17 miljoen gvo's vertegenwoordigen.

Een korte toelichting op enkele veldomschrijvingen:

Veldomschrijving	Toelichting	Vorm
Energiemedium	Aanduiding of het elektriciteit of warmte betreft	E (electricity) / H (heat)
Vergassing	Aanduiding of de energie is opgewekt met inzet van biogas dat ontstaan is uit vergassing van een vaste biomassa (t.b.v. uitvoering SDE+ regelingen)	Ja / Nee
Geïmporteerd	Aanduiding of de GvO is geïmporteerd of niet	Ja / Nee
Eigen verbruik	Aanduiding of de garantie van oorsprong betrekking heeft op niet-netlevering	Ja / Nee
Uitgiftedatum	Datum waarop de GvO is uitgegeven	jjjj-mm-dd
Datum ingebruikname	Datum waarop de productie-installatie in gebruik is genomen	jjjj-mm-dd
Subsidie-aanduiding	Aanduiding of de productie-installatie investeringssubsidie en/of productiesubsidie ontvangt/heeft ontvangen	Investeringsubsidie / Productiesubsidie / Investerings- en productiesubsidie / Geen subsidie
Vermogen	Het nominaal vermogen (in MW) van de productie-installatie	Numeriek, op drie decimalen nauwkeurig
Plaatsnaam	Plaats waar de productie-installatie zich bevindt	
Landnaam	Land waar de productie-installatie zich bevindt	
Postcode	Postcode van de locatie waar de productie-installatie zich bevindt	
Coördinaatsysteem ¹	De standaard volgens welke de coördinaten (lengte- en breedtegraden) worden vastgelegd in het land van uitgifte van de GvO.	Numerieke code
Breedtegraad ¹	Breedtegraad waar de productie-installatie zich bevindt	Alfanumeriek
Lengtegraad ¹	Lengtegraad waar de productie-installatie zich bevindt	Alfanumeriek

¹ Indien de locatie van de productie-installatie niet wordt vastgelegd a.d.h.v. het adres, kan dit worden gedaan door middel van lengte- en breedtegraden. Alleen van toepassing voor sommige geïmporteerde GvO's.

Veldomschrijving	Toelichting	Vorm
Identiteit van de productie-installatie	Unieke, 18-cijferige code die de identiteit van de productie-installatie weergeeft	Numeriek, volgens GS1-standaard
Naam van de productie-installatie	Optioneel, wordt in NL niet gebruikt	Alfanumeriek
Productie startdatum	Datum waarop is gestart met de productie van de energie waarop de GvO betrekking heeft	jjjj-mm-dd
Productie einddatum	Datum waarop is gestopt met de productie van de energie waarop de GvO betrekking heeft	jjjj-mm-dd
Soort certificaat	Aanduiding of het gaat om een certificaat: <ul style="list-style-type: none"> • voor duurzame elektriciteit • voor elektriciteit uit hoogrenderende warmtekrachtkoppeling • voor fossiele elektriciteit • voor duurzame warmte 	Numerieke code
Code garantiebeheerinstantie	Identiteit van de garantiebeheerinstantie die de GvO heeft uitgegeven. De waarde 07 staat voor CertiQ in de lijst met ledennummers van de Association of Issuing Bodies (AIB), een internationaal samenwerkingsverband van Europese garantiebeheerinstanties	Numerieke code
Energiebron	De energiebron die is gebruikt om de betreffende energie op te wekken	Alfanumerieke code, conform AIB-standaard ²
Technologiecode	De technologie die is gebruikt om de betreffende energie op te wekken	Alfanumerieke code, conform AIB-standaard ²
Land van uitgifte	Het land waar de GvO is uitgegeven	
Verloopdatum	Datum waarop de GvO verloopt; d.w.z. een jaar na productie einddatum	jjjj-mm-dd

² <https://www.aib-net.org/documents/103816/-/-/c7821502-5e94-3673-0ef4-7ce712a640b3>

Veldomschrijving	Toelichting	Vorm
Uitgiftedatum	Datum waarop de GvO is uitgegeven	jjjj-mm-dd
Identificatienummer	Uniek nummer van de GvO	Numeriek
Uitgegeven aan rekeningnummer / Naam rekeninghouder	Dit is de rekeninghouder ten behoeve van wie de garanties van oorsprong bij uitgifte zijn geboekt. Dit hoeft niet de producent te zijn, in de meeste gevallen is dat niet zo. Op het moment dat een producent zijn productie-installatie bij CertiQ inschrijft, dient deze producent tevens aan te geven aan welk account hij de gvo's gunt. Grote energiebedrijven die hun eigen productiecapaciteit hebben, laten gvo's in de regel administreren op hun eigen account/certificatenrekening. Kleinere producenten (o.a. alle particulieren met zonnepanelen) hebben in de regel geen eigen certificatenrekening (dit kost €500 per jaar) en maken hierover afspraken met rekeninghouders.	Numeriek

Document 2

Document nummer 2 "Accounts" betreft alle certificatenrekeningen die geldig waren op of na 1 januari 2016.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.certiq.nl geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Economische Zaken
namens deze



dr. ir. C.C. Krijger
Senior Manager CertiQ B.V.

Aantal bijlagen 4

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de directie van TenneT TSO B.V., Postbus 718, 6800 AS ARNHEM. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Ingeval van toepassing van tekstblok 5.7

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een

- onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

In geval van toepassing van tekstblok 3.3 of 3.4 of 9.3

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;

- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

In geval van toepassing van tekstblok 9.2

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

In geval van toepassing van de tekstblokken onder 8

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Ingeval van toepassing van tekstblok 8.12

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit

of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Uitgifte gvo's	Deels openbaar	10.1.c	CertiQ	Rekeninghouders
2.	Accounts	Openbaar		CertiQ	Rekeninghouders

Nr.	Document	Beoordeling	Vindplaats
3.	Statistische overzichten CertiQ	Reeds openbaar	http://www.certiq.nl/over-certiq/publicaties/
4.	Informatie over het stroometiket	Reeds openbaar	https://www.acm.nl/nl/onderwerpen/energie/afnemers-van-energie/duurzame-energie/hoe-weet-ik-of-mijn-groene-stroom-echt-groen-is/
5.	Energiewijzer	Reeds openbaar	https://www.consuwijzer.nl/energiewijzer/aspect
6.	Energie-atlas	Reeds openbaar	http://www.nationaleenergieatlas.nl/
7.	Brief met bijlagen aan de Tweede Kamer over full disclosure (stroometikettering)	Reeds openbaar	https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-34199-78.html
8.	"Volg SDE" Database met openbare informatie over de SDE+ (subsidie op grond van afgegeven gvo's)	Reeds openbaar	http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/sde/feiten-en-cijfers/volg-sde